

Warszawa, dnia 23 października 2012 rok

Grupa Posłów
na Sejm RP
Klubu Poselskiego
„Ruch Palikota”

**Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy :

- o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy posła Łukasza Gibałę.

Wiceprzewodniczący
(Sławomir Kopyciński)

USTAWA
z dnia ...
o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej

Art. 1

W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 r., Nr 220, poz. 1447 ze zm.) po rozdziale 2a dodaje się rozdział 2b w brzmieniu:

„ Rozdział 2b

Prowadzenie działalności gospodarczej w okresie próbnym

Art. 22 g. 1. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się do prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym przez przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, w tym cudzoziemców, którzy w ciągu ostatnich 5 lat nie prowadzili działalności gospodarczej w okresie próbnym.

2. Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się wszelkich form i rodzajów działalności gospodarczej, o której mowa w art. 2, wykonywanej przez osoby fizyczne, z wyjątkiem działalności, o której mowa w art. 3, działalności wymagającej uzyskania koncesji, a także regulowanej działalności gospodarczej.

Art. 22 h. 1. Maksymalny dopuszczalny okres prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym wynosi 90 dni liczonych od dnia zgłoszenia o podjęciu działalności gospodarczej w okresie próbnym, o którym mowa w art. 22i lub

2. Jeśli koniec okresu, o którym mowa w ust. 1 przypada w dniu wolnym od pracy, okres ten upływa w następnym dniu roboczym.

Art. 22 i. 1. Zgłoszenie o podjęciu działalności gospodarczej w okresie próbnym, zwane dalej zgłoszeniem, dokonywane jest poprzez złożenie oświadczenia woli w formie oznaczenia właściwego pola na formularzu, o którym mowa w art. 26 ust. 1.

2. Zgłoszenie dokonywane jest za pośrednictwem formularza elektronicznego dostępnego na stronie internetowej Centralnej Ewidencji i Działalności Gospodarczej lub poprzez złożenie osobiście albo wysłanie listem poleconym, do wybranego przez przedsiębiorcę urzędu gminy, formularza zgodnego z formularzem elektronicznym.

3. Do zgłoszenia stosuje się odpowiednio przepisy art. 26.

Art. 22 j. 1. Zgłoszeniu podlegają dane określone w art. 25, który stosuje się odpowiednio.

2. Przedsiębiorca podejmujący działalność gospodarczą w okresie próbnym w zgłoszeniu podaje numer NIP lub PESEL, o ile je posiada. W razie braku numeru NIP, zostanie on automatycznie nadany przedsiębiorcy, po przesłaniu danych przez Centralną Ewidencję i Informację Działalności Gospodarczej do właściwego urzędu skarbowego w trybie art. 28. Do czasu nadania numeru NIP identyfikacja przedsiębiorcy następuje na podstawie firmy przedsiębiorcy lub numeru PESEL (o ile go posiada).

Art. 22 k. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w okresie próbnym, posługując się swoją firmą, jest obowiązany zawrzeć w niej dodatkowe oznaczenie „działalność prowadzona w okresie próbnym”.

Art. 22 l. 1. Zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym powinno zostać zgłoszone przez przedsiębiorcę przed upływem okresu 90 dni od dnia rozpoczęcia prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym.

2. Zgłoszenie o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym dokonuje się poprzez złożenie oświadczenia odpowiednio w sposób wskazany w art. 26.

3. W razie niezłożenia w terminie wskazanym w ust. 1 oświadczenia o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym, domniemywa się, że przedsiębiorca prowadzi w dalszym ciągu zgłoszoną działalność gospodarczą na ogólnych zasadach.

Art. 22 m. W każdym czasie przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w okresie próbnym może wywołać skutek w postaci złożenia wniosku o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej, o którym mowa w art. 14, i prowadzić działalność gospodarczą w dalszym ciągu na zasadach ogólnych. W tym celu składa do Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej stosowne oświadczenie woli i powołuje się na odpowiednie zgłoszenie.

Art. 22 n. 1. W czasie prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym nie stosuje się art. 28.

2. Centralna Ewidencja i Informacja Działalności Gospodarczej z urzędu, niezwłocznie przekazuje dane odpowiednim organom w sposób, o którym

mowa w art. 28, w każdym przypadku ustania prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym, w szczególności w przypadku:

- 1) upływu okresu, o którym mowa w art. 22 h,;
- 2) złożenia oświadczenia przedsiębiorcy o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym, o którym mowa w art. 22 l ust. 2;
- 3) złożenia przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą w okresie próbnym wniosku, o którym mowa w art. 22 m.

3. Centralna Ewidencja i Informacja Działalności Gospodarczej przekazując dane w sposób, o którym mowa w ust. 2, oznacza okres, w którym przedsiębiorca prowadził działalność gospodarczą na zasadach określonych w niniejszym rozdziale.

Art. 22 o Osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą w okresie próbnym za zobowiązania powstałe lub zaciągnięte w tym czasie odpowiada na zasadach ogólnych jako przedsiębiorca, niezależnie od dalszego prowadzenia działalności gospodarczej.

Art. 22 p. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w okresie próbnym nie może zatrudniać pracowników na podstawie umowy o pracę.

Art. 22 r. W czasie prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym nie stosuje się art. 14a.

41 - 42 Art. 22 s. 1. W czasie prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym nie stosuje się wobec przedsiębiorcy obowiązków, o których mowa w art. oraz art. 44 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 361 ze zm.).

2. Podatek dochodowy od dochodów osiągniętych z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym umarza się.

Art. 22 t. 1. Faktyczny czas prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym stanowi okres, o którym mowa w art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz. U. z 2009 r., nr 205, poz.1585 ze zm.), z wyłączeniem podlegania ubezpieczeniu emerytalnemu.

2. W czasie prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym nie stosuje się wobec przedsiębiorcy obowiązków określonych w art. 36, art. 41-

44, art. 46 - 47 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

3. Podstawą wymiaru składki na ubezpieczenie rentowe, chorobowe oraz wypadkowe jest 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy.
4. W zakresie nieuregulowanym w niniejszym rozdziale wobec przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w okresie próbnym stosuje się na zasadach ogólnych przepisy ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

Art. 22 u. 1. Przedsiębiorca prowadzący działalność gospodarczą w okresie próbnym, niepodlegający obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu, podlega ubezpieczeniu zdrowotnemu z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej w okresie próbnym.

2. Podstawą wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne jest kwota zasiłku dla bezrobotnych określona w odrębnych przepisach.

3. Po dokonaniu zgłoszenia, o którym mowa w art. 22 i ust. 1 Centralna Ewidencja i Informacja Działalności Gospodarczej przesyła z urzędu niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego, do właściwego dla miejsca zamieszkania przedsiębiorcy powiatowego urzędu pracy zawiadomienie o zgłoszeniu. Właściwy powiatowy urząd pracy jest zobowiązany zgłosić przedsiębiorcę prowadzącego działalność gospodarczą w okresie próbnym, niepodlegającego obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu, do Narodowego Funduszu Zdrowia i opłacić składkę ubezpieczenia zdrowotnego za czas prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym.

Art. 22 w W zakresie nieuregulowanym w niniejszym rozdziale w stosunku do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w okresie próbnym stosuje się przepisy odnoszące się do osób prowadzących działalność gospodarczą na ogólnych zasadach.”

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Cele projektu.

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej jest wprowadzenie do polskiego porządku prawnego instytucji umożliwiającej próbne podjęcie działalności gospodarczej. Chodzi o to, by każdy, kto ma jakiś pomysł na uruchomienie własnego biznesu, mógł go przetestować w praktyce i w ten sposób przekonać się, czy opłacalne jest dalsze w niego inwestowanie. Założeniem projektu jest, by skorzystanie z tej formy działalności gospodarczej było maksymalnie proste i wymagało od początkującego przedsiębiorcy minimum formalności, a więc by każdy mógł taką działalność uruchomić „od ręki“. Co więcej, nowelizacja niniejsza miała też za zadanie uchronić obywateli przed negatywnymi, finansowymi konsekwencjami decyzji o rozpoczęciu działalności gospodarczej. Dlatego projektodawcy postawili sobie za cel zwolnienie przedsiębiorcy w okresie próby od obowiązku odprowadzania podatku dochodowego oraz ponoszenia składek na ubezpieczenie emerytalne, rentowe i chorobowe. Zakończenie działalności gospodarczej prowadzonej na okres próbny, niezależnie od powodzenia tego przedsięwzięcia, a więc czy owo zakończenie będzie wynikiem decyzji o całkowitym zaprzestaniu działalności, czy też skutkiem prowadzenia jej w dalszym ciągu na zasadach ogólnych, nie będzie wiązało się koniecznością uiszczenia zaległych podatków czy składek. Każdy, czyja działalność gospodarcza w okresie próbnym, a więc w okresie 90 dni, ustanie, nie zostanie za to w żaden sposób „ukarany“ przez państwo. Co więcej, w okresie prowadzenia takiej działalności będzie on objęty ubezpieczeniem zdrowotnym na tych samych zasadach, co prowadzący „zwykłą“ działalność gospodarczą. „Przejsie“ na ten ostatni typ działalności będzie również niezwykle proste i wymagało będzie jedynie stosownego oświadczenia od przedsiębiorcy.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie stanowiącej przedmiot regulacji.

W obecnym stanie prawnym nie istnieją żadnego rodzaju udogodnienia dla osób rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej i zarazem nieposiadających większego doświadczenia w tej dziedzinie. Istnieje jeden, restrykcyjny system dla wszystkich, wymagający

spełnienia szeregu obowiązków rejestracyjnych, ale przede wszystkim – fiskalnych. Rodzi on konieczność odprowadzania podatku dochodowego oraz składek na ubezpieczenie społeczne w zasadzie od pierwszych dni prowadzenia działalności gospodarczej. Pewne istniejące i możliwe do uzyskania preferencje w zakresie składek na ubezpieczenie społeczne wymagają spełnienia dodatkowych warunków, a pozostałe – po takim obniżeniu – obciążenia i tak bywają nie do udźwignięcia w pierwszych tygodniach działalności.

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Dodany do ustawy *o swobodzie działalności gospodarczej* rozdział 2b, obok już istniejącej tzw. „zwykłej“ działalności gospodarczej, wprowadza typ działalności, zwany odąd działalnością gospodarczą w okresie próbnym. Mówiąc najogólniej, działalność taka polega na umożliwieniu osobom fizycznym prowadzenia działalności gospodarczej przez 90 dni bez żadnych kosztów i obciążeń fiskalnych i parafiskalnych, przy minimalnych wymaganiach biurokratycznych. W tym czasie od prowadzącego działalność wymaga się decyzji, czy chce prowadzić tę działalność w dalszym ciągu, już jednak na zasadach ogólnych. W przypadku decyzji pozytywnej, zgłoszenie do CEIDG, które rozpoczyna działalność w okresie próbnym, „zastępuje“ wniosek o wpis, a więc czynność powołującą do życia „zwykłą“ działalność gospodarczą. Ma to ten pozytywny skutek dla przedsiębiorcy, iż nie musi on ponownie kompletować i wypełniać stosownej dokumentacji. W razie natomiast rezygnacji z chęci prowadzenia działalności gospodarczej w trakcie lub na zakończenie okresu próbnego, nie jest wymagane odprowadzenie do Skarbu Państwa zaległych podatków i składek.

„Uruchomienie“ działalności w okresie próbnym dokonuje się w wybranej przez siebie formie, w tym za pośrednictwem elektronicznego formularza, poprzez zgłoszenie podjęcia takiej działalności gospodarczej do Centralnej Ewidencji i Informacji Działalności Gospodarczej – nie jest wymagane dokonywanie żadnych innych działań rejestracyjno-urzędowych. Formularz zgłoszenia działalności gospodarczej prowadzonej w okresie próbnym odpowiada formularzowi wniosku o wpis działalności gospodarczej. Tym samym w razie dalszego prowadzenia działalności na zasadach ogólnych nie jest konieczne powtórne składanie dokumentów przez przedsiębiorcę, ponieważ Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej będzie już dysponowała wszystkimi niezbędnymi informacjami i będzie mogła przesłać je do właściwych organów. Rodzaj działalności prowadzonej w okresie próby co do zasady jest dowolny, z wyjątkiem pewnych, nielicznych kategorii, w szczególności wymagających uzyskania pozwolenia lub koncesji.

Z prowadzoną w okresie próby działalnością wiąże się też poważne udogodnienie dla przedsiębiorców, a mianowicie jest nim pokrycie ze środków powiatowych urzędów pracy składki na ubezpieczenie zdrowotne, płaconej za czas faktycznego prowadzenia działalności gospodarczej w okresie próbnym przez przedsiębiorcę.

W projekcie nie zabrakło środków ostrożnościowych zmniejszających ryzyko związane z funkcjonowaniem w obrocie gospodarczym przedsiębiorców prowadzących działalność w okresie próbnym. Przede wszystkim z punktu widzenia odpowiedzialności przedsiębiorców za zobowiązania zaciągane w okresie próbnym, osoby te odpowiadają jak przedsiębiorcy na zasadach ogólnych. Dotyczy to również sytuacji, w których przedsiębiorcy zaprzestają dalszego prowadzenia działalności. Jest to bardzo istotne dla zapewnienia bezpieczeństwa, szczególnie w relacjach z konsumentami, których pozycja prawna powinna być uprzywilejowana w ramach stosunków gospodarczych. Kolejnym elementem gwarancyjnym jest obligatoryjne dodawanie do firmy przedsiębiorcy oznaczenia wyraźnie wskazującego na prowadzenie działalności gospodarczej w okresie próbnym.

Wdrożenie w życie postanowień projektu w życie wymagało będzie dokonania niewielkich zmian we wzorze formularza wniosku o wpis działalności gospodarczej do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

4. Przewidywane skutki prawne, gospodarcze i społeczne projektu.

Działalność gospodarcza prowadzona w okresie próbnym jest przede wszystkim propozycją rozpoczęcia aktywności zawodowej dla osób, które wcześniej nie podejmowały działalności gospodarczej. Tego rodzaju działalność jest adresowana przede wszystkim do młodych ludzi rozpoczynających karierę zawodową, i to głównie na ich zaktywizowanie liczy projektodawca. Z tej formy prowadzenia działalności mogą też jednak skorzystać wszystkie inne osoby, chcące podjąć działalność gospodarczą, a które nie potrafią do końca oszacować własnych szans na powodzenie planowanego przedsięwzięcia lub zwyczajnie nie mają odwagi. Dlatego niniejsza nowelizacja ma za zadanie skłonić ich do realizacji własnych pomysłów biznesowych. Co oczywiste, przynajmniej część z nich okaże się rentowna i pozostanie na rynku na zasadach „zwykłej“ działalności. W dobie kryzysu gospodarczego panującego w Polsce i na świecie, dalsze już tylko pozytywne konsekwencje takiego stanu rzeczy są łatwe do przewidzenia. Spadek bezrobocia oraz wzrost dochodów budżetu państwa i obniżenie kosztów świadczenia pomocy socjalnej z pewnością przyczyni się w sposób istotny do poprawy koniunktury gospodarczej w Polsce i dalszego rozwoju gospodarczego.

5. Przewidywane skutki finansowe projektu.

Projekt może pociągnąć za sobą pewne, tymczasowe obciążenie budżetu państwa, w postaci ubytku wpływów od tych osób fizycznych, które i tak zdecydowałyby się na rozpoczęcie działalności gospodarczej, niezależnie od wprowadzenia przedmiotowych zmian niniejszym projektem. Można jednak założyć, że w dobie kryzysu gospodarczego takich osób jest bardzo mało. Z drugiej strony, działalność gospodarczą rozpoczną z sukcesem osoby, które wcześniej – przed wejściem nowelizacji w życie – nigdy by się na to nie zdecydowały. To z kolei wygeneruje dodatkowe wpływy do budżetu państwa, które z nawiązką zrekompensują wyżej opisany ubytek dochodów budżetowych. W tym miejscu warto też zwrócić uwagę na zawarte w treści projektu ograniczenie, polegające na tym, iż

działalność w okresie próbnym można rozpocząć tylko raz na 5 lat. To w sposób naturalny limituje ewentualne negatywne skutki dla budżetu państwa.

6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.