

Warszawa, dnia 25 października 2012 rok



BIURO: ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa
TEL.: +48 22 694.12.95
FAX: +48 22 694.27.82
E-MAIL: kp-rp@kluby.sejm.pl

Grupa Posłów
na Sejm RP
Klubu Poselskiego
Ruch Palikota

**Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy :

- o zmianie ustawy - o systemie ubezpieczeń społecznych

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy posła Łukasza Gibałę.

U S T A W A

z dnia 2012 r.

o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. 1998 Nr 137 poz. 887 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 ust. 1b otrzymuje brzmienie:

„1b. Składki na ubezpieczenia rentowe osób, o których mowa w ust. 1 i 1a, finansują z własnych środków, w wysokości 1,05 % podstawy wymiaru ubezpieczeni i w wysokości 4,55 % podstawy wymiaru płatnicy składek.”;

2) w art. 22. ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Stopy procentowe składek wynoszą:

- 1) 13,66% podstawy wymiaru – na ubezpieczenie emerytalne, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4;
- 2) 5,6% podstawy wymiaru – na ubezpieczenia rentowe;
- 3) 1,71% podstawy wymiaru – na ubezpieczenie chorobowe;
- 4) od 0,28% do 5,68% podstawy wymiaru – na ubezpieczenie wypadkowe.”

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.

UZASADNIENIE

1. Cele projektu.

Bezpośrednim celem przedstawionego projektu nowelizacji ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych jest obniżenie składek na ubezpieczenia: emerytalne, rentowe, chorobowe i wypadkowe, których stopy procentowe wynoszą w obecnie obowiązującym stanie prawnym odpowiednio: 19,52 %, 8 %, 2,45 % oraz 0,4 – 8,12 %. Służyć ma to obniżeniu kosztów pracy, pod względem których Polska bije niechlubne rekordy. Szacuje się, iż do każdej złotówki, którą pracodawca wypłaca do kieszeni pracownika, musi dołożyć – na rzecz państwa – średnio 70 groszy w postaci różnych podatków i składek. Wysokie opodatkowanie pracy jest najbardziej szkodliwym z możliwych podatków, tak z gospodarczego jak i społecznego punktu widzenia. To właśnie dlatego mamy w Polsce ponad 2 miliony bezrobotnych, oraz kolejne 2 miliony emigrantów, którzy wyjechali zagranicę właśnie za pracą. To wysokie opodatkowanie pracy powoduje, że przedsiębiorców nie stać na zatrudnianie nowych pracowników. Warto podkreślić, iż w przeprowadzanych przez nas konsultacjach, wysokie koszty pracy były najczęściej wskazywaną przez przedsiębiorców barierą dla prowadzenia działalności gospodarczej. Wskazało je aż 93% respondentów. Dlatego działania na rzecz zwiększenia zatrudnienia w Polsce oraz stworzenia sytuacji sprzyjającej rozwojowi przedsiębiorczości należy rozpocząć od obniżenia tych wydatków ponoszonych przez pracodawców. W dalszej perspektywie przyczyni się to do ożywienia gospodarczego w naszym kraju oraz zwiększenia wpływów do budżetu państwa. Szczególne znaczenie zmiana taka będzie miała dla mikro i małych przedsiębiorstw, gdzie koszty zatrudnienia każdej kolejnej osoby odczuwalne są najbardziej.

2. Rzeczywisty stan w dziedzinie stanowiącej przedmiot regulacji.

Obecnie składki w w/w wysokościach na te ubezpieczenia finansują co do zasady: ubezpieczeni, ze środków własnych i płatnicy składek, w częściach równych – na ubezpieczenie emerytalne (art. 16 ust. 1 i 1a ustawy); ubezpieczeni, z własnych środków, w wysokości 1,5% podstawy wymiaru i w wysokości 6,5% podstawy wymiaru płatnicy składek – na ubezpieczenie rentowe (art. 16 ust. 1b ustawy); ubezpieczeni, w całości z własnych środków – na ubezpieczenie chorobowe (art. 16 ust. 2 ustawy); w całości płatnicy składek – na ubezpieczenie wypadkowe (art. 16 ust. 3 ustawy).

3. Różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

W projekcie proponuje się zmiany polegające na obniżeniu stóp procentowych składek na ubezpieczenia społeczne do następujących wysokości: 13,66 % na ubezpieczenie emerytalne, 5,6 % na ubezpieczenie rentowe, 1,71 % na ubezpieczenie chorobowe oraz 0,28 – 5,68 % na ubezpieczenie wypadkowe. Proponowane zmiany w art. 16 ust. 1b ustawy są logicznym następstwem obniżenia składki na ubezpieczenie rentowe z 8 % do 5,6 %.

4. Przewidywane skutki prawne, gospodarcze i społeczne projektu.

Zasadniczym skutkiem wprowadzenia niniejszej nowelizacji będzie obniżenie kosztów zatrudnienia w naszym kraju, które obecnie utrzymują się na bardzo wysokim poziomie. Zmiana ta, co oczywiste, zachęci pracodawców do zatrudniania nowych pracowników, a to z kolei przełoży się pozytywnie na niemal wszystkie obszary. Poprawi się rentowność przedsiębiorstw a spadek bezrobocia zwiększy ilość środków w systemie ubezpieczeń społecznych, co pozwoli zrekompensować w dłuższej perspektywie ich spadek będący wynikiem obniżenia składek. Wzrost liczby pracowników przyczyni się pozytywnie do ożywienia gospodarczego ale przede wszystkim zwiększy dochody wpływające do budżetu państwa z tytułu podatków bezpośrednich i pośrednich. Nie można też zapominać, iż spadek bezrobocia to także zmniejszenie się kosztów pomocy socjalnej udzielanej przez państwo z różnych tytułów.

5. Przewidywane skutki finansowe projektu.

Nie ulega wątpliwości, iż projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa. Zdaniem projektodawców, będzie ono jednak jedynie chwilowe, zaś wzrost zatrudnienia i wpływy z tego tytułu, zarówno bezpośrednio do systemu ubezpieczeń społecznych jak i do budżetu państwa, z łatwością zrekompensują powstały w wyniku niniejszych zmian tymczasowy niedobór środków. Niniejsza zmiana nie powoduje natomiast obciążeń dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

6. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

