



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 609

Warszawa, 30 maja 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Łukasza Gibałę.

(-) Maciej Banaszak; (-) Piotr Paweł Bauć; (-) Robert Biedroń;
(-) Bartłomiej Bodio; (-) Jerzy Borkowski; (-) Artur Bramora; (-) Jan Cedzyński; (-) Piotr Chmielowski; (-) Artur Dębski; (-) Marek Domaracki;
(-) Dariusz Cezar Dziadzio; (-) Wincenty Elsner; (-) Artur Górczyński;
(-) Anna Grodzka; (-) Michał Kabaciński; (-) Adam Kępiński;
(-) Krzysztof Kłosowski; (-) Henryk Kmieć; (-) Sławomir Kopyciński;
(-) Roman Kotliński; (-) Jacek Kwiatkowski; (-) Andrzej Lewandowski;
(-) Tomasz Makowski; (-) Małgorzata Marcinkiewicz; (-) Maciej Mroczek;
(-) Jacek Najder; (-) Wanda Nowicka; (-) Michał Tomasz Pacholski;
(-) Janusz Palikot; (-) Wojciech Penkalski; (-) Andrzej Piątak; (-) Zofia Popiołek; (-) Marek Poznański; (-) Andrzej Rozenek; (-) Adam Rybakowicz;
(-) Armand Kamil Ryfiński; (-) Paweł Sajak; (-) Marek Stolarski;
(-) Halina Szymiec-Raczyńska; (-) Maciej Wydrzyński.

USTAWA

z dnia 2012 r.

o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Majątek partii politycznej powstaje ze składek członkowskich, darowizn, spadków, zapisów, z dochodów z majątku oraz z określonych ustawami dotacji, a także kwot uzyskanych na zasadach określonych w art. 45d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.¹⁾).”;

2) w art. 25 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Do łącznej sumy wpłat od osoby fizycznej na rzecz partii politycznej nie wlicza się kwot przekazanych na zasadach określonych w art. 45d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych.”;

3) po art. 25a dodaje się art. 25b w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549, z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i 1432, Nr 223, poz. 1459 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33, Nr 19, poz. 100, Nr 69, poz. 587, Nr 79, poz. 666, Nr 91, poz. 741, Nr 97, poz. 800 i Nr 115, poz. 964.

„Art. 25b. 1. Podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych będący obywatelem polskim mającym stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej może, na zasadach określonych w art. 45d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, przekazać kwotę podatku obliczonego zgodnie z odrębnymi przepisami na rzecz wybranej przez siebie partii politycznej.

2. Środki uzyskane w sposób określony w ust. 1 partia polityczna może przeznaczać wyłącznie na cele określone w art. 24 ust. 2.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych zamieszcza w terminie do dnia 30 września każdego roku, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra, maksymalną kwotę podatku, obliczoną zgodnie z odrębnymi przepisami, którą podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może przekazać na rzecz partii politycznej z zeznań podatkowych składanych za rok podatkowy. ”

4) uchyla się art. 28;

5) uchyla się art. 29;

6) po art. 29 dodaje się art. 29a w brzmieniu:

„Art. 29a. Partia polityczna podaje do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej numer odrębnego rachunku bankowego do przekazywania kwoty podatku pochodzącej z zeznań podatkowych na zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych.”;

7) w art. 30 uchyla się ust. 3;

8) uchyla się art. 31-34c;

9) uchyla się art. 38d;

10) uchyla się art. 49d.

Art. 2. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.¹⁾) po art. 45c dodaje się art. 45d w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz.

„Art. 45d. 1. Naczelnik urzędu skarbowego właściwy miejscowo dla złożenia zeznania podatkowego, na wniosek, o którym mowa w ust. 3, przekazuje na rzecz jednej partii politycznej działającej na podstawie ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924) i wpisanej do ewidencji partii politycznych na zasadach określonych w tej ustawie, zwanej dalej „partią polityczną”, kwotę w wysokości nieprzekraczającej 0,5 % podatku należnego wynikającego:

- 1) z zeznania podatkowego złożonego w terminie określonym dla jego złożenia, albo
 - 2) z korekty zeznania, o którym mowa w pkt 1, jeżeli została dokonana w ciągu miesiąca od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego – po jej zaokrągleniu do pełnych dziesiątek groszy w dół i jednocześnie nie wyższej niż 0,5 % maksymalnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych, liczonego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe.
2. Warunkiem przekazania kwoty, o której mowa w ust. 1, jest zapłata w pełnej wysokości podatku należnego stanowiącego podstawę obliczenia kwoty, która ma być przekazana na rzecz partii politycznej, nie później niż w terminie dwóch miesięcy od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego. Za zapłacony podatek, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uważa się również zaległość podatkową, której wysokość nie przekracza

1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549, z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i 1432, Nr 223, poz. 1459 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33, Nr 19, poz. 100, Nr 69, poz. 587, Nr 79, poz. 666, Nr 91, poz. 741, Nr 97, poz. 800 i Nr 115, poz. 964.

trzykrotności wartości opłaty dodatkowej pobieranej przez Poczta Polska Spółkę Akcyjną za polecenie przesyłki listowej.

3. Za wniosek uważa się wskazanie przez podatnika będącego obywatelem polskim mającym stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w zeznaniu podatkowym albo w korekcie zeznania, o których mowa w ust. 1, jednej partii politycznej poprzez podanie jej nazwy oraz kwoty do przekazania na rzecz tej partii, w wysokości obliczonej zgodnie z ust. 1.

4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.

5. Naczelnik urzędu skarbowego właściwy według siedziby partii politycznej, we wrześniu roku następującego po roku podatkowym przekazuje partii politycznej zbiorczą informację o:

- 1) danych identyfikacyjnych (imię, nazwisko i adres), w tym obojga małżonków, którzy na wniosek podlegają łącznemu opodatkowaniu, oraz
- 2) wysokości kwoty, o której mowa w ust. 1, przekazanej na rzecz tej partii, – jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym lub w korekcie zeznania, o których mowa w ust. 1, wyraził zgodę na przekazanie organizacji pożytku publicznego danych wymienionych w pkt 1 i 2.

6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania na rzecz partii politycznej kwoty, o której mowa w ust. 1, jeżeli partia ta nie podała lub podała nieprawidłowo numer rachunku bankowego, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, lub podany numer rachunku bankowego zmieniła w okresie od dnia 15 marca do dnia 31 lipca roku następującego po roku podatkowym. Zasada wyrażona w zdaniu pierwszym nie ma zastosowania, jeżeli zmiana numeru rachunku bankowego nastąpiła z przyczyn niezależnych od partii politycznej.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. z 1998 r. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.²) po art. 21b dodaje się art. 21c w brzmieniu:

„Art. 21c. 1. Naczelnik urzędu skarbowego właściwy miejscowo dla złożenia zeznania podatkowego, na wniosek, o którym mowa w ust. 3, przekazuje na rzecz jednej partii politycznej działającej na podstawie ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924) i wpisanej do ewidencji partii politycznych na zasadach określonych w tej ustawie, zwanej dalej „partią polityczną”, kwotę w wysokości nieprzekraczającej 0,5 % podatku należnego wynikającego:

1) z zeznania podatkowego złożonego w terminie określonym dla jego złożenia, albo

2) z korekty zeznania, o którym mowa w pkt 1, jeżeli została dokonana w ciągu miesiąca od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego

– po jej zaokrągleniu do pełnych dziesiątek groszy w dół i jednocześnie nie wyższej niż 0,5 % maksymalnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych, liczonego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe.

2. Warunkiem przekazania kwoty, o której mowa w ust. 1, jest zapłata w pełnej wysokości podatku należnego stanowiącego podstawę obliczenia kwoty, która ma być przekazana na rzecz partii politycznej, nie później niż w terminie dwóch miesięcy od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego. Za zapłacony podatek, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uważa się również zaległość podatkową, której wysokość nie przekracza trzykrotności wartości opłaty dodatkowej pobieranej przez Poczta Polską Spółkę Akcyjną za polecenie przesyłki listowej.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104, Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369, Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412, Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 202, poz. 1958, z 2004 r. Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366, Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1588, z 2008 r. Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241, Nr 201, poz. 1541 oraz z 2010 r. Nr 3, poz. 13, Nr 28, poz. 146, Nr 75, poz. 473, Nr 219, poz. 1442, Nr 226, poz. 1478

3. Za wniosek uważa się wskazanie przez podatnika będącego obywatelem polskim mającym stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej w zeznaniu podatkowym albo w korekcie zeznania, o których mowa w ust. 1, jednej partii politycznej poprzez podanie jej nazwy oraz kwoty do przekazania na rzecz tej partii, w wysokości obliczonej na podstawie ust 1.

4. Kwotę, o której mowa w ust. 1, naczelnik urzędu skarbowego przekazuje w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych. Kwota ta jest pomniejszana o koszty przelewu bankowego.

5. Naczelnik urzędu skarbowego właściwy według siedziby partii politycznej, we wrześniu roku następującego po roku podatkowym przekazuje partii politycznej zbiorczą informację o:

- 1) danych identyfikacyjnych (imię, nazwisko i adres), w tym obojga małżonków, którzy na wniosek podlegają łącznemu opodatkowaniu, oraz
- 2) wysokości kwoty, o której mowa w ust. 1, przekazanej na rzecz tej partii, – jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym lub w korekcie zeznania, o których mowa w ust. 1, wyraził zgodę na przekazanie organizacji pożytku publicznego danych wymienionych w pkt 1 i 2.

6. Naczelnik urzędu skarbowego odstępuje od przekazania na rzecz partii politycznej kwoty, o której mowa w ust. 1, jeżeli partia ta nie podała lub podała nieprawidłowo numer rachunku bankowego, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, lub podany numer rachunku bankowego zmieniła w okresie od dnia 15 marca do dnia 31 lipca roku następującego po roku podatkowym. Zasada wyrażona w zdaniu pierwszym nie ma zastosowania, jeżeli zmiana numeru rachunku bankowego nastąpiła z przyczyn niezależnych od partii politycznej.”.

Art. 4. Dotychczasowe przepisy wydane na podstawie art. 45b pkt 4 ustawy, o której mowa w art. 2, zachowują moc do czasu wydania przepisów wydanych na podstawie art. 45b ustawy, o której mowa w art. 2, uwzględniających rozwiązania wynikające z art. 45d ustawy, o której mowa w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 5. Do subwencji z budżetu państwa na działalność statutową przysługujących partiom politycznym w VII kadencji Sejmu stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 6. Przepisy art. 1 pkt 1-3 i 6 oraz art. 2 i 3 stosuje się po raz pierwszy do zeznań podatkowych za 2015 r.

Art. 7. Ustawa wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy

Celem projektowanej regulacji jest usunięcie z polskiego systemu prawnego dotychczasowych kosztownych zasad udzielania, wypłacania i rozliczania subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych przewidzianych, na rzecz konstrukcji analogicznej do funkcjonującej z powodzeniem w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a więc konstrukcji dobrowolnego przeznaczania przez podatnika części podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz jednej partii politycznej w wysokości nieprzekraczającej 0,5 %

podatku należnego zapłaconego przez podatnika i jednocześnie nie wyższej niż 0,5 % maksymalnej kwoty należnego podatku dochodowego od osób fizycznych, liczonego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe.

Wprowadzenie tak określonego limitu, poprzez wskazanie górnej granicy kwoty liczonej od kwoty minimalnego wynagrodzenia, ma służyć temu, by z jednej strony każdy obywatel mógł współuczestniczyć w decydowaniu o tym która partia powinna być finansowana z płaconego przez niego podatku, a jednocześnie by nie została naruszona zasada równości wobec prawa, w szczególności by uniknąć sytuacji w której osoby uzyskujące wysokie dochody i w konsekwencji płacące wysokie kwoty podatku dochodowego miałyby większy wpływ na finansowanie danej partii politycznej, niż osoby uzyskujące skromniejsze dochody. Dla przykładu należy wskazać, iż kwota podatku przekazana na rzecz partii politycznej przez podatnika w roku 2013 nie przekraczałyby kwoty 4 zł.

W ocenie projektodawców powyższa zmiana mechanizmu finansowania partii politycznych poza tym, że przeniesie niewątpliwie pozytywne skutki dla budżetu państwa, to również będzie sprzyjała większej aktywności partii politycznych w kontaktach z wyborcami przez cały okres trwania kadencji obu izb parlamentu. Zakłada się również, że projektowana ustawa zwiększy wśród obywateli poczucie realnego wpływu na losy państwa poprzez współfinansowanie partii politycznych rzeczywiście realizujących programy z którymi utożsamia się wyborca lub potencjalny wyborca. Efekt ten powinno właśnie zapewnić oderwanie skutku finansowania partii politycznej od aktu wyborczego, a szerzej kampanii wyborczej.

Zakłada się, że proponowane rozwiązania zrealizują jeszcze jeden istotny cel w postaci zrównania sytuacji prawnej wszystkich partii politycznych, likwidując podział na te partie, które legitymują się odpowiednią reprezentacją parlamentarną, a w konsekwencji uzyskując subwencję z budżetu państwa oraz te partie, które są wykluczone z budżetowego współfinansowania ze względu na słaby wynik wyborczy. W ten sposób propozycje niniejszego projektu mogą wpłynąć pozytywnie na spektrum partii funkcjonujących na arenie politycznej w naszym kraju, a także na umożliwienie dotarcia do wyborców z programem przez partie mniejsze lub nowopowstałe.

Podkreślić wypada, że zaproponowany model finansowania partii politycznych jest jednym z typowych modeli znanych na świecie. W piśmiennictwie wyróżnia się trzy modele finansowania partii politycznych:

- finansowanie z budżetu państwa
- finansowanie z dochodów uzyskiwanych przez partie polityczne w ramach własnej aktywności oraz posiadanego majątku
- finansowanie w postaci świadczeń pochodzących od osób prywatnych.

Właściwie to zaproponowany model uwzględnia dwa ostatnie z powyżej wymienionych modeli, bowiem pozostawia się bez zmian przewidzianą dotychczas możliwość uzyskiwania w niewielkim zakresie dochodów z majątku oraz z działalności innej niż działalność gospodarcza (por. art. 24 i 27 obowiązującej ustawy). Zatem zaproponowany model jest modelem mieszanym, jednoznacznie wykluczającym finansowanie budżetowe.

2. Przedstawienie stanu obecnego

Zgodnie z treścią art. 28 ustawy o partiach politycznych, partia polityczna, która w wyborach do Sejmu samodzielnie tworząc komitet wyborczy otrzymała w skali kraju co najmniej 3% ważnie oddanych głosów na jej okręgowe listy kandydatów na posłów albo w wyborach do Sejmu weszła w skład koalicji wyborczej, której okręgowe listy kandydatów na posłów otrzymały w skali kraju co najmniej 6% ważnie oddanych głosów, ma prawo do otrzymywania przez okres kadencji Sejmu, w trybie i na zasadach określonych w ustawie, subwencji z budżetu państwa na działalność statutową. Subwencja przysługująca koalicji wyborczej partii politycznych dzielona jest na rzecz partii wchodzących w jej skład w proporcjach określonych w umowie zawiązującej koalicję wyborczą. Proporcje określone w tej umowie nie mogą być zmienione. Jeżeli partie polityczne wchodzące w skład koalicji wyborczej nie określiły w umowie zawiązującej koalicję wyborczą proporcji, subwencja nie przysługuje. W przypadku rozwiązania się koalicji wyborczej po uzyskaniu prawa do subwencji, subwencja przysługuje partiom politycznym wchodzącym w skład koalicji wyborczej w proporcjach określonych w umowie zawiązującej koalicję wyborczą. Subwencja, o której mowa w ust. 1, przysługuje poczynając od 1 stycznia roku następującego po roku, w którym odbyły się wybory. Subwencja wypłacana jest do końca roku, w którym odbywają się kolejne wybory.

Jak przewiduje art. 29 ustawy o partiach politycznych, wysokość rocznej subwencji dla danej partii politycznej albo koalicji wyborczej ustalana jest na zasadzie stopniowej degresji proporcjonalnie do łącznej liczby głosów ważnych oddanych na listy okręgowe kandydatów na posłów tej partii albo koalicji wyborczej, w rozbiciu na liczby głosów odpowiadające poszczególnym przedziałom określonym w procentach, według określonego w tym przepisie wzoru. Roczna subwencja jest każdego roku w okresie kadencji Sejmu wypłacana danej partii politycznej w czterech równych kwartalnych ratach. Podstawę wypłacenia subwencji stanowi złożenie przez organ partii politycznej statutowo uprawniony do jej reprezentowania na zewnątrz, w terminie do 31 marca każdego roku, wniosku o wypłacenie subwencji na dany rok, sporządzonego na urzędowym formularzu i potwierdzonego przez Państwową Komisję Wyborczą w przedmiocie uprawnienia do subwencji oraz jej wysokości. Środki finansowe pochodzące z subwencji gromadzi się na osobnym subkoncie rachunku bankowego partii politycznej. Przekazania subwencji na wskazany przez partię polityczną rachunek bankowy dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych. Pierwsza kwartalna rata przysługującej partii politycznej subwencji wypłacona zostanie najpóźniej 30 dnia od dnia ogłoszenia przez Państwową Komisję wyborczą w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” informacji o przyjętych i odrzuconych sprawozdaniach wyborczych komitetów wyborczych.

Zgodnie z art. 30 ustawy o partiach politycznych, partia polityczna, która otrzymuje subwencję, przekazuje od 5% do 15% subwencji na Fundusz Eksperymentalny.

Jak stanowi art. 31 omawianej ustawy, w razie połączenia się partii politycznej z inną partią lub partiami subwencja przysługuje nowej partii w wysokości równej sumie subwencji ustalonych dla łączących się partii. Subwencja jest wypłacana na podstawie wniosku złożonego przez właściwy organ nowej partii politycznej, począwszy od miesiąca, w którym Sąd dokonał odpowiedniego wpisu w ewidencji.

Zgodnie z art. 32 i 33 ustawy, w razie skrócenia kadencji Sejmu prawo do subwencji przysługujących partiom politycznym wygasa z końcem kwartału, w którym zakończyła się kadencja Sejmu. Wydatki związane z subwencją pokrywane są z budżetu państwa w części Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe.

W art. 34 ustawy o partiach politycznych przewidziano, że partie polityczne sporządzają coroczną informację finansową o otrzymanej subwencji oraz o

poniesionych z subwencji wydatkach. Partie polityczne składają informację za rok kalendarzowy Państwowej Komisji Wyborczej w terminie do 31 marca następnego roku. Informacja składana jest wraz z załączoną opinią i raportem biegłego rewidenta, którego wybiera Państwowa Komisja Wyborcza. Koszty sporządzenia opinii i raportu pokrywane są przez Krajowe Biuro Wyborcze. Informację Państwowa Komisja Wyborcza ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie 14 dni od dnia złożenia jej Państwowej Komisji Wyborczej.

Państwowa Komisja Wyborcza w terminie 6 miesięcy od dnia złożenia informacji przyjmuje informację bez zastrzeżeń, przyjmuje informację ze wskazaniem uchybień albo odrzuca informację.

Odrzucenie informacji następuje w razie stwierdzenia wykorzystania przez partię polityczną środków z otrzymanej subwencji na cele niezwiązane z działalnością statutową. W razie zaistnienia wątpliwości co do prawidłowości lub rzetelności informacji Państwowa Komisja Wyborcza może zwrócić się do danej partii politycznej o usunięcie wad informacji lub o udzielenie wyjaśnień w określonym terminie. Państwowa Komisja Wyborcza, badając informację, może zlecać sporządzanie ekspertyz lub opinii. Organy administracji publicznej udzielają Państwowej Komisji Wyborczej, na jej żądanie, pomocy niezbędnej w badaniu informacji. Organy kontroli, rewizji i inspekcji, działające w administracji rządowej i samorządzie terytorialnym, współpracują z Państwową Komisją Wyborczą i są obowiązane do udostępniania Państwowej Komisji Wyborczej, na jej wniosek, wyników postępowań kontrolnych prowadzonych przez te organy.

W terminie 30 dni od dnia ogłoszenia informacji partie polityczne, stowarzyszenia i fundacje, które w swoich statutach przewidują działania związane z analizą finansowania partii politycznych mogą zgłaszać do Państwowej Komisji Wyborczej umotywowane pisemne zastrzeżenia co do informacji. Państwowa Komisja Wyborcza w terminie 60 dni od zgłoszenia zastrzeżenia udziela pisemnej odpowiedzi na zastrzeżenie.

W przypadku odrzucenia informacji przez Państwową Komisję Wyborczą partia polityczna ma prawo, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia o

odrzućeniu informacji, wnieść do Sądu Najwyższego skargę na postanowienie Państwowej Komisji Wyborczej w przedmiocie odrzucenia informacji. Rozpatrzenie skargi przez Sąd Najwyższy następuje w składzie 7 sędziów. Do rozpatrzenia skargi stosuje się przepisy Kodeksu postępowania cywilnego o postępowaniu nieprocesowym. Sąd Najwyższy rozpatruje skargę i wydaje w tej sprawie orzeczenie w terminie 60 dni od dnia doręczenia skargi. Od orzeczenia Sądu Najwyższego nie przysługuje środek prawny.

Jeżeli Sąd Najwyższy uzna skargę za zasadną, Państwowa Komisja Wyborcza niezwłocznie wydaje postanowienie o przyjęciu informacji.

Zgodnie z art. 34c ustawy o partiach politycznych, partia polityczna traci przez rok prawo do otrzymania subwencji, jeżeli nie złoży informacji w terminie albo informacja zostanie odrzucona przez Państwową Komisję Wyborczą albo Sąd Najwyższy oddalił skargę. Utrata przez partię polityczną prawa do subwencji następuje w następnym roku kalendarzowym po roku, w którym wystąpiło zdarzenie.

W końcu art. 38d ustawy o partiach politycznych przewiduje, że w przypadku odrzucenia przez Państwową Komisję Wyborczą sprawozdania lub – w razie skargi na postanowienie o odrzuceniu sprawozdania – w przypadku oddalenia skargi przez Sąd Najwyższy partia polityczna traci prawo do otrzymania subwencji w następnych 3 latach, w których uprawniona jest do jej otrzymywania. Termin ten liczy się od początku kwartału następującego po kwartale, w którym nastąpiło odrzucenie sprawozdania, a w razie złożenia skargi na postanowienie o odrzuceniu sprawozdania termin ten liczy się od początku kwartału następującego po kwartale, w którym nastąpiło oddalenie skargi przez Sąd Najwyższy.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym

Omówione w części 2 niniejszego uzasadnienia przepisy ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924) proponuje się uchylić z dniem jej wejścia w życie, przy czym jednocześnie przepisy te, zgodnie z projektowanym art. 4, znajdą w pełnym zakresie zastosowanie do subwencji należnych partiom politycznym w okresie VII kadencji Sejmu. Rozwiązanie to ma na celu ochronę interesów w toku i zasadę przyzwoitej legislacji wynikającą z zasady demokratycznego państwa prawnego, mając na względzie to, że

partie polityczne, które spełniły w ostatnich wyborach parlamentarnych kryteria określone w art. 28 ustawy o partiach politycznych mają słusznie ukształtowaną ekspektatywę uzyskania środków z budżetu państwa w określonej wysokości. Zatem w ocenie projektodawców proponowane regulacje są zgodne z art. 2 Konstytucji. Zagadnienie to zasługuje na szczególne podkreślenie w kontekście orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego z dnia 20 stycznia 2010 r., sygn. akt Kp 6/09, w którym stwierdzono, że obniżanie wysokości subwencji przysługujących partiom politycznym za okresy, w czasie trwania których koszty związane z działalnością partii politycznych, dostosowane do dotychczasowej wysokości subwencji, zostały już poniesione jest niezgodne z konstytucyjną zasadą prawidłowej legislacji

Ponadto w ustawie o partiach politycznych proponuje się następujące rozwiązania:

- 1) w art. 24 ust. 1 proponuje się, aby na majątek partii politycznej składały się również kwoty uzyskane na zasadach określonych w art. 45d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.);
- 2) w art. 25 w ust. 6 proponuje się, aby do sumy dobrowolnych wpłat gotówkowych od osoby fizycznej na rzecz partii politycznej nie wliczane były kwoty przekazane partiom na zasadach określonych w art. 45d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych;
- 3) w dodawanym art. 25b kreuje się uprawnienie podatnika podatku dochodowego od osób fizycznych będącego obywatelem polskim mającym stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej do przekazania kwoty podatku na rzecz wybranej przez siebie partii politycznej na zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych; jednocześnie wskazuje się, że środki uzyskane w ten sposób partia polityczna może przeznaczać wyłącznie na cele statutowe;
- 4) w dodawanym art. 29a proponuje się, aby partia polityczna podawała do publicznej wiadomości na swojej stronie internetowej numer odrębnego rachunku bankowego do przekazywania kwot z zeznań podatkowych na zasadach określonych w przepisach o podatku dochodowym od osób fizycznych;

Z kolei w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) w dodawanym art. 45d wprowadza się

mechanizm analogiczny do obowiązującego art. 45c tej ustawy dotyczącego organizacji pożytku publicznego. Zgodnie z tym mechanizmem naczelnik urzędu skarbowego właściwy miejscowo dla złożenia zeznania podatkowego, na wniosek podatnika, będzie przekazywał na rzecz jednej partii politycznej działającej na podstawie ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924) i wpisanej do ewidencji partii politycznych na zasadach określonych w tej ustawie, kwotę w wysokości nieprzekraczającej 0,5 % podatku należnego zapłaconego przez podatnika i jednocześnie nie wyższej niż 0,5 % podatku należnego liczonego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w roku podatkowym, za które składane jest zeznanie podatkowe po jej zaokrągleniu do pełnych dziesiątek groszy w dół. Warunkiem przekazania tej kwoty przez naczelnika urzędu skarbowego jest faktyczna zapłata w pełnej wysokości podatku należnego stanowiącego podstawę obliczenia kwoty, która ma być przekazana na rzecz partii politycznej, nie później niż w terminie dwóch miesięcy od upływu terminu dla złożenia zeznania podatkowego. Za zapłacony podatek, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uważa się również zaległość podatkową, której wysokość nie przekracza trzykrotności wartości opłaty dodatkowej pobieranej przez Poczta Polska Spółkę Akcyjną za polecenie przesyłki listowej. Za wniosek podatnika uważa się wskazanie przez podatnika będącego obywatelem polskim w zeznaniu podatkowym albo w korekcie zeznania, jednej partii politycznej poprzez podanie jej nazwy oraz kwoty do przekazania na rzecz tej partii. Kwotę dla partii politycznej naczelnik urzędu skarbowego będzie przekazywał w terminie od maja do lipca roku następującego po roku podatkowym, za który składane jest zeznanie podatkowe, na rachunek bankowy, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych. Kwota ta będzie pomniejszana o koszty przelewu bankowego. Naczelnik urzędu skarbowego właściwy według siedziby partii politycznej, we wrześniu roku następującego po roku podatkowym przekaże partii politycznej zbiorczą informację o danych identyfikacyjnych (imię, nazwisko i adres), w tym obojga małżonków, którzy na wniosek podlegają łącznemu opodatkowaniu, oraz wysokości kwoty przekazanej na rzecz tej partii przez podatników. Naczelnik urzędu skarbowego będzie mógł odstąpić od przekazania tak ustalonej kwoty na rzecz partii politycznej, jeżeli partia ta nie podała lub podała nieprawidłowo numer rachunku bankowego, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, lub podany numer rachunku bankowego zmieniła w okresie od dnia 15

marca do dnia 31 lipca roku następującego po roku podatkowym. Zasada wyrażona w zdaniu pierwszym nie ma zastosowania, jeżeli zmiana numeru rachunku bankowego nastąpiła z przyczyn niezależnych od partii politycznej.

Analogicznej zmiany dokonano w ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne

Należy zakładać, że wejście w życie niniejszej nowelizacji ustawy spowoduje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Nie ulega wątpliwości, że wejście w życie spowoduje pozytywne skutki społeczne w postaci zwiększenia zaufania obywateli do państwa oraz aktywizacji postaw obywatelskich, a także w postaci wzrostu aktywności partii politycznych. Powinien również wystąpić pozytywny skutek gospodarczy w postaci oszczędności budżetowych z tytułu zaprzestania subwencjonowania z budżetu państwa partii politycznych, które uzyskały niezbędną reprezentację parlamentarną.

Poniższej przedstawiono dotychczasowe wydatki z budżetu państwa na subwencje dla partii politycznych:

- 2002 r. - 37 059 612
- 2003 r. - 36 651 721
- 2004 r. - 59 781 395
- 2005 r. - 59 358 522
- 2006 r. - 94 833 806
- 2007 r. - 94 833 806
- 2008 r. - 107 262 899.

Nie sposób nie zauważyć, że proponowane rozwiązania spowodują zmniejszenie wpływów budżetowych z tytułu wypłat przez naczelników urzędów skarbowych kwot na rzecz wskazanych przez podatników partii politycznych. Mimo to, należy zakładać, że to zmniejszenie wpływów będzie mniejsze niż wydatki na subwencje.

Niewątpliwie pozytywnym skutkiem prawnym proponowanej ustawy będzie uproszczenie procedur finansowania partii politycznych związane z rezygnacją z dotychczasowych rozwiązań dotyczących subwencji budżetowych.

5. Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych

W związku z treścią art. 34 ust. 2 pkt 6 Regulaminu Sejmu należy wskazać, że przedmiotowy projekt ustawy przewiduje wydanie aktu wykonawczego, dla którego podstawą prawną jest art. 45b pkt 4 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. W nowym rozporządzeniu Ministra Finansów wydanym na tej podstawie należy uwzględnić we wzorze zeznania podatkowego rubrykę dotyczącą wskazania partii politycznej, na rzecz której podatnik zamierza przekazać część zapłaconego przez siebie podatku dochodowego.

6. Konsultacje społeczne

Należy zakładać, że zgodnie z art. 34 ust. 3 regulaminu Sejmu Marszałek Sejmu przed skierowaniem do pierwszego czytania skieruje niniejszy projekt ustawy do konsultacji w trybie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

7. Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 8 czerwca 2012 r.

BAS-WAPEiM-1347/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Łukasz Gibała)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zakłada zmianę ustaw: z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zmianami) oraz z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Projekt przewiduje rezygnację z subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych. Jednocześnie proponuje się wprowadzenie mechanizmu przekazywania określonej kwoty – do wysokości 0,5% podatku należnego, zapłaconego przez osobę fizyczną będącą podatnikiem podatku dochodowego – na rzecz partii politycznej wskazanej przez podatnika.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 8 czerwca 2012 r.

BAS-WAPEiM-1348/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Łukasz Gibała) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt zakłada zmianę ustaw: z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2011 r. Nr 155, poz. 924), z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, ze zmianami) oraz z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami). Projekt przewiduje rezygnację z subwencji z budżetu państwa dla partii politycznych. Jednocześnie proponuje się wprowadzenie mechanizmu przekazywania określonej kwoty – do wysokości 0,5% podatku należnego, zapłaconego przez osobę fizyczną będącą podatnikiem podatku dochodowego – na rzecz partii politycznej wskazanej przez podatnika.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, dnia 29 czerwca 2012 r.

49R - 50160 204 - 013

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 06. 07. 2012

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (pismo z dnia 25 czerwca 2012 r., znak: GMS-WP-173-184/12).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów dokonała wstępnej oceny dokumentu i uznała, że tematyka projektu nie leży w przedmiocie jej zainteresowania.

z poważaniem

P r e z e s
Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

Józef Król
Józef Król



**PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

BSA III - 021- 246/12

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu05...07...2012...

Warszawa, dnia 5 lipca 2012 r.

**Pan
Lech CZAPLA
Szef Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze!

W odpowiedzi na pismo z dnia 23 czerwca 2012 r., GMS-WP-173-184/12 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.**

Z poważaniem

Stanisław Dąbrowski
Stanisław DĄBROWSKI



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 12 lipca 2012 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 12. 07. 2012

ZW/0714/181/12

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Pracownicy Biura Ministra

W odpowiedzi na pismo z dnia 04 czerwca 2012 r., dotyczące przedłożenia opinii nt. poselskiego projektu ustawy: **o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**, w załączeniu, uprzejmie przekazujemy opinie otrzymane z województw: opolskiego i zachodniopomorskiego.

Jednocześnie informujemy, że województwa: lubelskie, małopolskie oraz lubuskie, nie zgłosiły uwag do przedstawionego projektu ustawy.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepiewski

Dyrektor Biura ZWRP

OPINIA z woj. opolskiego.

dot. zmiany ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Wprowadzenie nowego odpisu polegającego na przekazywaniu , na wniosek podatnika, w złożonym zeznaniu podatkowym kwoty w wysokości nieprzekraczającej 0,5 % podatku należnego zapłaconego przez podatnika i jednocześnie nie wyższej niż 0,5 % podatku należnego liczonego od kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującej w danym roku podatkowym spowoduje zmniejszenie wpływów do budżetu samorządu województwa z tytułu udziałów we wpływach podatku dochodowego od osób fizycznych.

Będzie to kolejne zmniejszenie należnego podatku, poza dokonywanym obecnie dla organizacji pożytku publicznego w zeznaniach podatkowych składanych przez podatników. Ponadto w zeznaniu trzeba by było zawrzeć informację, na którą partię przeznaczyło się swój 0,5% , a takie zbieranie bazy danych mogłoby stwarzać pole do nadużyć. Na tym pomysłe zyskałyby więc partie reprezentujące interesy wielkiego biznesu . W tej sytuacji przedłożony projekt opiniuję negatywnie.



GM-II.1122.1.120.2012.IJ

Szczecin, 8 lipca 2012 r.

Pan Bogdan Ciepielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

OPINIA
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
dotycząca: poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy
o podatku dochodowym od osób fizycznych

Przedkładany projekt, w sposób bezpośredni nie odnosi się do finansów województwa. Należy jednakże zauważyć, iż jednym ze źródeł dochodów województwa są wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Projekt ustawy zakłada zmniejszenie wpływów budżetowych z tego tytułu do budżetu państwa, co może skutkować tym, że przy zachowaniu udziału województwa w podatku PIT na poziomie 1,6%, wpływy z tego tytułu będą niższe.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Olgierd Geblewicz

WPLYNEŁO 2012-07-12
207 563/12

DP-IV-MJ-024-550/2012

Pan**Lech Czapla****Szef Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze,

W nawiązaniu do pisma z dnia 25 czerwca 2012 r. (znak: GMS-WP-173-184/12) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych przedstawiam następujące stanowisko Narodowego Banku Polskiego.

Projekt ustawy zakłada zmianę finansowania partii politycznych – z subwencji z budżetu państwa na dobrowolne przeznaczanie przez podatnika część należnego podatku dochodowego od osób fizycznych. Wprowadzenie takiego rozwiązania prawdopodobnie spowoduje zmianę struktury podziału całości środków przeznaczanych przez budżet państwa na wsparcie partii politycznych pomiędzy poszczególne partie. W szczególności, tego rodzaju zmiana struktury może być konsekwencją różnic w sposobie i wysokości opodatkowania różnych grup zawodowych i społecznych, takich jak pracownicy etatowi, osoby samozatrudnione płacące podatek PIT, osoby korzystające z karty podatkowej, osoby prowadzące działalność gospodarczą opodatkowaną ryczałtem, rolników, itp. Zmiana algorytmu podziału środków pomiędzy partie jest decyzją polityczną, jednak sytuacja w której na skutek kształtu systemu podatkowego, różne grupy społeczne i zawodowe będą w różnym stopniu w stanie wspierać preferowane przez nie partie polityczne, wymaga gruntownego przeanalizowania z punktu widzenia zgodności z art. 11 Konstytucji RP.

Ponadto, Narodowy Bank Polski pragnie zwrócić uwagę na następujące aspekty szczegółowe zaproponowanego rozwiązania, które wymagają przeanalizowania, uzupełnienia lub korekty:

1. Finansowanie partii z podatku dochodowego od osób fizycznych oznacza mniejsze wpływy z tego podatku, a to powoduje zmniejszenie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Projekt ustawy nie przewiduje żadnych rozwiązań rekompensujących ten ubytek.
2. W art. 2 zmieniającym art. 45d ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, w ust. 5 pkt 2 tego art. Zamiast „organizacji pożytku publicznego” powinno być „partii politycznej”. Ta sama uwaga dotyczy art.3 , zmieniającego art.21c ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym.
3. W ust. 5 art. 45d ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz art. 21c ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne wpisano zobowiązanie dla naczelnika urzędu skarbowego właściwego dla siedziby partii politycznej informacji o danych identyfikacyjnych oraz kwot wpłat dokonanych przez podatników. Projekt nie zawiera regulacji określającej sposób poboru tych danych z innych urzędów skarbowych (dokonujących przelewów).
4. Wprowadzenie w zeznaniu podatkowym wniosku dot. przekazania części podatku określonej partii politycznej daje służbom skarbowym, a za ich pośrednictwem administracji państwowej wiedzę o preferencjach politycznych podatników, co może budzić wątpliwości konstytucyjne.
5. Proponowane rozwiązanie może zwiększać obciążenie urzędów skarbowych, co nie zostało odnotowane w części uzasadnienia dotyczącej oceny skutków regulacji.

z powołaniem

Bo