



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 377
Warszawa, 22 marca 2012 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Sławomira Kopycińskiego.

(-) Maciej Banaszak; (-) Piotr Paweł Bauć; (-) Robert Biedroń;
(-) Bartłomiej Bodio; (-) Jerzy Borkowski; (-) Artur Bramora; (-) Jan Cedzyński; (-) Piotr Chmielowski; (-) Artur Dębski; (-) Marek Domaracki;
(-) Dariusz Cezar Dziadzio; (-) Wincenty Elsner; (-) Artur Górczyński;
(-) Anna Grodzka; (-) Michał Kabaciński; (-) Adam Kępiński;
(-) Krzysztof Kłosowski; (-) Henryk Kmiecik; (-) Sławomir Kopyciński;
(-) Roman Kotliński; (-) Łukasz Krupa; (-) Jacek Kwiatkowski; (-) Tomasz Makowski; (-) Małgorzata Marcinkiewicz; (-) Maciej Mroczek; (-) Jacek Najder; (-) Wanda Nowicka; (-) Michał Tomasz Pacholski; (-) Wojciech Penkalski; (-) Andrzej Piątek; (-) Zofia Popiołek; (-) Marek Poznański;
(-) Andrzej Rozenek; (-) Adam Rybakowicz; (-) Armand Kamil Ryfiński;
(-) Paweł Sajak; (-) Marek Stolarski; (-) Halina Szymiec-Raczyńska;
(-) Maciej Wydrzyński.

USTAWA
z dnia 2012 r.
o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw.

Art. 1

W ustawie z dnia 5 stycznia 2011 roku - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r., Nr 21, poz. 112, Nr 26, poz. 134, Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz.1281) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 383:

a) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Wygaśnięcie mandatu radnego następuje w przypadku:

- 1) śmierci;
- 2) utraty prawa wybieralności lub nieposiadania go w dniu wyborów;
- 3) odmowy złożenia ślubowania;
- 4) pisemnego zrzeczenia się mandatu;
- 5) naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności;
- 6) wyboru na wójta;
- 7) niezłożenia w terminach określonych w odrębnych przepisach oświadczenia o swoim stanie majątkowym;
- 8) wyboru w toku kadencji na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego.”

b) § 2a otrzymuje brzmienie:

„§ 2a. Wygaśnięcie mandatu radnego z przyczyn, o których mowa w § 1 pkt 1, pkt 2 – w zakresie powodów wskazanych w art. 10 § 2 i art. 11 § 2, oraz pkt 4, 6 i 8, stwierdza komisarz wyborczy, w drodze postanowienia, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Postanowienie komisarza wyborczego ogłasza się w wojewódzkim

dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej.”

2) w art. 492:

a) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Wygaśnięcie mandatu wójta następuje wskutek:

- 1) odmowy złożenia ślubowania;
- 2) niezłożenia w terminach określonych w odrębnych przepisach oświadczenia o swoim stanie majątkowym;
- 3) pisemnego zrzeczenia się mandatu;
- 4) utraty prawa wybieralności lub braku tego prawa w dniu wyborów;
- 5) naruszenia ustawowych zakazów łączenia funkcji wójta z wykonywaniem funkcji lub prowadzenia działalności gospodarczej, określonych w odrębnych przepisach;
- 6) orzeczenia niezdolności do pracy lub niezdolności do samodzielnej egzystencji w trybie określonym w przepisach o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na okres co najmniej do końca kadencji;
- 7) śmierci;
- 8) odwołania w drodze referendum;
- 9) odwołania wójta w trybie art. 96 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.);
- 10) zmian w podziale terytorialnym, o których mowa w art. 390 § 1 pkt 3;
- 11) wyboru w toku kadencji na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego.”

b) § 2a otrzymuje brzmienie:

„§ 2a. Wygaśnięcie mandatu wójta z przyczyn, o których mowa w § 1 pkt 3, pkt 4 – w zakresie powodów wskazanych w art. 10 § 2 i art. 11 § 2, oraz pkt 6, 7 i 11, stwierdza komisarz wyborczy, w drodze postanowienia, w terminie 14 dni od dnia wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu. Postanowienie komisarza wyborczego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej.”

Art. 2

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 91 poz. 576, Nr 155, poz. 1014, Nr 160, poz. 1060, Nr 162, poz. 1126; z 2000r. Nr 12, poz. 136, Nr 26,

poz. 306, Nr 48, poz. 550, Nr 48, poz. 552, Nr 62, poz. 718, Nr 88, poz. 985, Nr 91, poz. 1009, Nr 95, poz. 1041; z 2001r Nr 45, poz. 497, Nr 89, poz. 971; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1206, Nr 167, poz. 1759; z 2006 r. Nr 126, poz. 875, Nr 227, poz. 1658; z 2007 r. Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 216, poz. 1370, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281) w art. 37 po ust.5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Wybór członka zarządu województwa na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego jest równoznaczny z jego odwołaniem.”

Art. 3

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91, poz. 578, Nr 155, poz. 1014; z 2000 r. Nr 12, poz. 136, Nr 26, poz. 306, Nr 48, poz. 552, Nr 62, poz. 718, Nr 88, poz. 985, Nr 91, poz. 1009, Nr 95, poz. 1041; z 2001r. Nr 45, poz. 497, Nr 89, poz. 971, Nr 100, poz. 1084; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 167, poz. 1759, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281) w art. 31 po ust.5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Wybór członka zarządu województwa na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego jest równoznaczny z jego odwołaniem.”

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedmiotem projektu niniejszej ustawy jest wprowadzenie, jako nowej przesłanki wygaśnięcia mandatu radnych rad gmin, powiatów, sejmików województw oraz wójtów (burmistrzów, prezydentów); wyboru na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego. Ponadto projekt ustawy zakłada, że wybór na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego członków zarządów powiatów i województw będzie rodził skutki, takie jak ich odwołanie.

W chwili obecnej nie ma żadnych ograniczeń w wystawianiu przez osoby, będące członkami organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, jak również wójtów, burmistrzów, prezydentów oraz członków zarządów powiatów i województw swych kandydatur w wyborach parlamentarnych i w wyborach do Parlamentu Europejskiego. Ponieważ są to z reguły osoby znane w swoich środowiskach, nagminnie wręcz stało się wystawianie ich kandydatur w wyborach parlamentarnych przez różnego rodzaju komitety wyborcze. jako tak zwane „lokomotywy wyborcze”. Prowadzi to do patologicznych sytuacji, kiedy listy wyborcze poszczególnych komitetów wyborczych składają się z niemal wyłącznie z radnych sejmikowych, powiatowych i gminnych, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, marszałków województw i starostów.

Coraz częstsze są też skandaliczne sytuacje, kiedy kandydaci pełniący funkcje w organach samorządów, uzyskawszy mandaty w wyborach parlamentarnych, rezygnują z nich zaraz po ogłoszeniu wyników wyborów, nie chcąc utracić pełnionych w samorządzie funkcji i związanych z nimi apanaży. Ich rola ogranicza się zatem jedynie do zwiększenia poparcia wyborców dla danej listy wyborczej, a oni sami w rzeczywistości wcale nie zamierzają, ani nigdy nie zamierzali zostać parlamentarzystami. Ich wyborcy mają słusne prawo czuć się oszukani taką sytuacją. Dodać trzeba, że w ostatnich wyborach parlamentarnych takie przypadki miały niestety miejsce wywołując słuszne oburzenie opinii publicznej.

Sytuacja taka stanowi wynaturzenie i wypaczenie idei demokracji reprezentacyjnej. Wyborcy mają pełne prawo oczekiwać, że osoby, którym udzielają w wyborach poparcia, obejmą mandat i będą go pełnić przez cały okres kadencji. Rzeczywistość niestety przedstawia się zgoła odmiennie. W okresie poprzedzającym wybory parlamentarne i wybory do Parlamentu Europejskiego członkowie organów jednostek samorządu terytorialnego, zamiast koncentrować się na pełnionych funkcjach masowo zajmują się głównie prowadzeniem swojej kampanii wyborczej w ramach rozmaitych komitetów wyborczych, co negatywnie

odbija się na jakości podejmowanych przez samorządy działań. Znaczna część z nich zaczyna być składową kampanii popularyzujących poszczególnych kandydatów lub ich grupy.

Nagminne stało się również wykorzystywanie pełnionych przez poszczególnych samorządowców funkcji, zwłaszcza związanych z dostępem do funduszy unijnych, do przeprowadzania pod pretekstem różnego rodzaju kampanii „informacyjnych” i „promujących fundusze unijne” stanowiących w rzeczywistości kampanie promujące osoby kandydatów. Patologia ta pozwala na omijanie przepisów limitujących wydatki na kampanie wyborcze poszczególnych kandydatów. Niezmiernie, bowiem trudno oddzielić, działalność funkcjonariusza samorządu terytorialnego od działalności tego samego człowieka, jako kandydata.

Po wyborach parlamentarnych, zaś i po wykorzystaniu przez komitety wyborcze uzyskanego w ten sposób poparcia wyborczego, następuje fala rezygnacji ze świeżo uzyskanych mandatów parlamentarnych.

Postulowane zmiany mają na celu ograniczenie skali tego typu praktyk i wykorzystywania przez radnych oraz członków organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego pełnionych przez nich funkcji w prowadzeniu kampanii wyborczych w wyborach parlamentarnych. Niewątpliwie, bowiem skutkiem wprowadzenia nowej regulacji będzie zmniejszenie liczby samorządowców startujących w trakcie kadencji w wyborach parlamentarnych i w wyborach do Parlamentu Europejskiego.

Osoby pełniące funkcję radnych, wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, jak również członkowie zarządów województw i powiatów z chwilą wyboru tracić będą automatycznie pełnione przez nich funkcje. Tak więc decydując się na start w wyborach parlamentarnych lub wyborach do Parlamentu Europejskiego będą musiały liczyć się z możliwością automatycznej utraty pełnionych funkcji samorządowych z chwilą wyboru. Nie będzie już, bowiem możliwe wybieranie pomiędzy funkcją w samorządzie, a nowo uzyskanym mandatem parlamentarnym. W przypadku radnych oraz wójtów, burmistrzów i prezydentów następować będzie automatyczne wygaśnięcie ich mandatów, zaś w przypadku członków zarządów wybór na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego będzie równoznaczny w skutkach z ich odwołaniem ze stanowiska.

Wywrze to pozytywny skutek na jakość pracy samorządów, zmniejszy zakłócenia w ich działalności wywołane wyborami parlamentarnymi oraz zapewni organom samorządu stabilność kadrową na okres kadencji. Jeżeli członek organu samorządu zdecyduje się na kandydowanie i zerwanie niepisanej umowy z jego wyborcami, będzie musiał liczyć się z

utrata mandatu i pełnionej w samorządzie funkcji. Sprzyjać to będzie dojrzałemu namysłowi przy podejmowaniu takich decyzji.

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie niesie za sobą obciążeń dla budżetu państwa, ani nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

Przedłożony projekt ustawy nie był poddany konsultacjom społecznym w rozumieniu art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 2 kwietnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-804/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Kopyciński)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 383 i 492 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, ze zmianami), art. 37 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, ze zmianami) oraz art. 31 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zmianami). Zmiana dotyczy wprowadzenia nowej przesłanki wygaśnięcia mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz mandatu radnego rady gminy, rady powiatu lub sejmiku województwa. Przesłanką wygaśnięcia mandatu ma być wybór w toku kadencji na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego. Ponadto wybór członka zarządu województwa i członka zarządu powiatu na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego byłby równoznaczny z odwołaniem z zarządu.¹

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

¹ W art. 3 projektu, dotyczącym zmiany ustawy o samorządzie powiatowym, mowa jest o wyborze „członka zarządu województwa”, powinno być: „członka zarządu powiatu”.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 2 kwietnia 2012 r.

BAS-WAPEiM-805/12

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Sławomir Kopyciński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 383 i 492 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, ze zmianami), art. 37 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590, ze zmianami) oraz art. 31 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zmianami). Zmiana dotyczy wprowadzenia nowej przesłanki wygaśnięcia mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz mandatu radnego rady gminy, rady powiatu lub sejmiku województwa. Przesłanką wygaśnięcia mandatu ma być wybór w toku kadencji na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego. Ponadto wybór członka zarządu województwa i członka zarządu powiatu na posła, senatora lub posła do Parlamentu Europejskiego byłby równoznaczny z odwołaniem z zarządu.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapła



RZECZPOSPOLITA POLSKA

PROKURATOR GENERALNY

PG VII G 025/138/12

Warszawa, dnia 24.04. 2012 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu25.04.2012

Pan

Lech Czapla

Szef Kancelarii Sejmu

Stanowcy Pana Ministra

Nawiązując do pisma z dnia 11 kwietnia 2012 r. nr GMS-WP-173-105/12, przy którym przekazano poselski *projekt ustawy o zmianie ustawy- Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw*, uprzejmie informuję o braku uwag do w/w projektu w zakresie odnoszącym się do obszaru działania prokuratury.

Z pozdrowieniami

602
PIERWSZY ZASTĘPCA
PROKURATORA GENERALNEGO

Marek Januszowski



Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 27 kwietnia 2012 r.

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 27 04 2012

ZW/0714/97/12

Pan
Lech Czapla
Szef
Kancelarii Sejmu

Pracownicy Państwa Włodkowie

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 kwietnia 2012 r., dotyczące przedłożenia opinii dot. **poselskiego projektu ustawy - o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy oraz niektórych innych ustaw**, w załączeniu, uprzejmie przekazujemy uwagi otrzymane z województwa zachodniopomorskiego.

Z wyrazami szacunku

/-/ Bogdan Ciepielewski

Dyrektor Biura ZWRP



Szczecin 25 kwietnia 2012 r.

dot. GM.II.1122.1.75.2012.1J

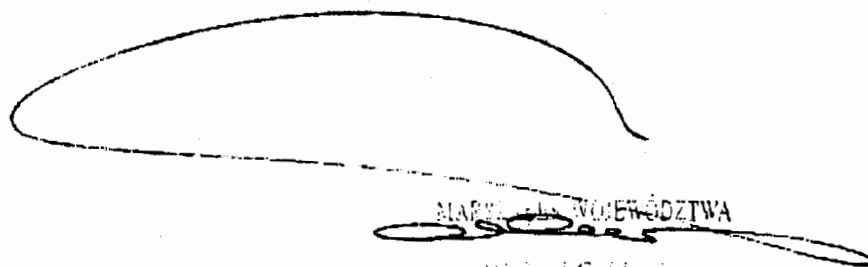
Pan Bogdan Cisielewski
Dyrektor Biura
Związku Województw RP

UWAGI
WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO
do poselekcyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy
oraz niektórych innych ustaw

Przesłany do zaopiniowania projekt skłania do niżej przedstawionej uwagi:

Projektowane zapisy nie wskazują z jakim dniem następuje wygaśnięcie mandatów radnych, a kwestia ta jest niezwykle istotna z wielu praktycznych przyczyn. Należałoby zatem, w sposób jednoznaczny uregulować z jakim dniem następuje wygaśnięcie mandatu radnego.

Tylko dla porządku, należałoby też zwrócić uwagę, że w art. 3 projektu w ostatnim zdaniu błędnie wskazano "członka zarządu województwa" zamiast "członka zarządu powiatu".


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Mariusz Gąbiewicz